

Uchwała Nr 3.c./310/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 14 grudnia 2021 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Wiskitki projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt. 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca - Agnieszka Małkowska
Członkowie: - Ewa Dziarnowska
 - Iwona Jagodzińska

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Wiskitki projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

§ 2

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem został przekazany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 17 listopada 2021 roku zarządzeniem Nr 136 Burmistrza Miasta i Gminy Wiskitki z dnia 15 listopada 2021 roku.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano:

- dochody w wysokości 61.024.392,90 zł, w tym:
bieżące w kwocie 48.394.114,00 zł, majątkowe w kwocie 12.630.278,90 zł.
- wydatki budżetu w wysokości 59.926.048,90 zł, w tym:
bieżące w kwocie 44.903.369,53 zł, majątkowe w kwocie 15.022.679,37 zł.

Projekt uchwały budżetowej zakłada nadwyżkę budżetową w wysokości 1.098.344,00 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rozchody w wysokości 1.098.344,00 zł.

Utworzona w projekcie uchwały budżetowej rezerwa ogólna zaplanowana została w wysokości niższej niż 0,1 % wydatków budżetu, co stanowi naruszenie art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż podejmując uchwałę budżetową na 2022 rok należy zaplanować poprawną kwotę rezerwy ogólnej.

Zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856 ze zm.).

Projekt uchwały budżetowej określa:

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii,

- dochody i wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych gminie odrębnymi ustawami,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- dochody pochodzące z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki wynikające z ustawy Prawo ochrony środowiska.

W projekcie uchwały budżetowej określono wydatki jednostek pomocniczych gminy na łączną kwotę 874.035,86 zł. Środki w ww. kwocie przeznacza się na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego.

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej zamieszczono dotacje podmiotowe oraz dotacje celowe dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących. Planowana na 2022 rok nadwyżka operacyjna wynosi 3.490.744,47 zł.

Zadłużenie Gminy na koniec 2022 roku wyniesie 10.452.800,00 zł, co stanowi 17,13 % planowanych dochodów.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż:

- obligatoryjna wpłata na rzecz izby rolniczej została zaplanowana w wysokości mniejszej niż 2 % planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego, co jest sprzeczne z art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1027 ze zm.);
- w rozdz. 85502 (załącznik nr 2 do uchwały budżetowej) zaplanowane wydatki są wyższe niż zaplanowane z tego tytułu dochody (załącznik nr 1 do uchwały budżetowej). Wynika z tego, iż Gmina planuje finansowanie zadań zleconych z własnych środków, co jest sprzeczne z art. 8 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym. Z którego wynika, że gmina otrzymuje środki finansowe w wysokości koniecznej do wykonania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej;
- w załączniku nr 7 do projektu uchwały budżetowej pn. „dotacje celowe dla podmiotów zaliczanych i niezliczanych do sektora finansów publicznych w 2022 roku” nie ujęto dotacji celowej na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów w kwocie 1.500.000,00 zł (dz. 851, rozdz. 85195, §6300).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Małkowska; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 14 grudnia 2021 r.