

UCHWAŁA NR 53/XLV/22
RADY MIASTA I GMINY WISKITKI

z dnia 27 października 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku Sołtysa Solectwa Łubno podtrzymującego wniosek o przyznanie Solectwu środków z funduszu soleckiego w roku 2023

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583, poz. 1005, poz. 1079 i poz. 1561) oraz art. 5 ust. 9 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu soleckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301), Rada Miasta i Gminy Wiskitki, uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Odrzuca się wniosek Sołtysa Solectwa Łubno podtrzymującego wniosek o przyznanie Solectwu środków z funduszu soleckiego w roku 2023 niespełniający warunków określonych w art. 5 ust. 2–4 ustawy o funduszu soleckim.

2. Uzasadnienie odrzucenia wniosku stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Wiskitki.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Paweł Dziemiańczyk

UZASADNIENIE

W dniu 29 września 2022 r. do Burmistrza Miasta i Gminy Wiskitki wpłynął wniosek Sołtysa Sołectwa Łubno z dnia 28 września 2022 r. o uwzględnienie w budżecie Gminy Wiskitki na rok 2023 realizacji przedsięwzięcia polegającego na:

- 1) modernizacji oświetlenia ulic;
- 2) wieńcu dożynkowym;
- 3) budowie infrastruktury cyfrowej pod budowę światłowodu we wsi Łubno;
- 4) doposażeniu OSP w Jesionce.

W uzasadnieniu wniosku wskazano następujące okoliczności:

- 1) modernizację oświetlenia ulic;
- 2) zakup potrzebnych produktów;
- 3) istniejąca infrastruktura telekomunikacyjna nie jest dostępna lub nie odpowiada zapotrzebowaniu jednostki samorządu terytorialnego, tzn. mieszkańcom wsi Łubno. Na mapie programu operacyjnego „Polska cyfrowa” jest białą plamą;
- 4) zakup potrzebnego sprzętu bojowego dla straży pożarnej we wsi Jesionka.

Szacowane wydatki budżetu związane z realizacją przedsięwzięcia wynoszą: 27.573,17 zł i składają się z następujących pozycji:

- 1) modernizacja oświetlenia ulicznego – 10.000,00
- 2) wieniec dożynkowy – 1.500,00
- 3) budowanie infrastruktury cyfrowej pod budowę światłowodu we wsi Łubno – 15.000,00
- 4) doposażenie OSP w Jesionce – 1.073,17

Do wniosku załączono Protokół z zebrania mieszkańców Sołectwa Łubno z dnia 28 września 2022 r. (przyjęcie wniosku w sprawie rozdysponowania funduszu sołeckiego na rok 2023) oraz uchwałę nr 2 Zebrania Wiejskiego Sołectwa Łubno z dnia 28 września 2022 r. w sprawie złożenia wniosku o przyznanie środków z funduszu sołeckiego na rok 2023.

W dniu 6 października 2022 r. Burmistrz Miasta i Gminy Wiskitki przekazał Sołtysowi wsi Łubno informację o odrzuceniu wniosku z uwagi na niespełnienie warunków określonych w art. 5 ust. 2-4 ustawy o funduszu sołeckim.

W informacji tej wskazano, że zgodnie z art. 3 ust. 1 i 2 ustawy o funduszu sołeckim oraz uchwałą Rady Gminy Wiskitki Nr 6/XXXI/14 z dnia 31 marca 2014 r. warunkiem przyznania środków z funduszu sołeckiego jest złożenie, w terminie do dnia 30 września 2022 r., wniosku uchwalonego przez zebranie wiejskie, zawierającego wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji. Do realizacji może być przyjęty wniosek spełniający następujące warunki:

- 1) wskazujący przedsięwzięcia mieszczące się w zakresie zadań własnych gminy, służące poprawie warunków życia mieszkańców i zgodne ze strategią rozwoju gminy, wraz z uzasadnieniem ich wyboru;
- 2) zawierający szacowane przez sołectwo koszty przedsięwzięć, przy czym koszty te nie mogą być wyższe niż kwota funduszu na rok 2023 wskazana w uprzednio przekazanej informacji.

W informacji podkreślono, że wniosek złożony w dniu 28 września 2022 r. nie spełnia wyżej wymienionych warunków i dalej wyjaśniono, że:

- 1) obecna w części Sołectwa infrastruktura telekomunikacyjna, w tym sieć telekomunikacji radiowej, jak również okoliczność, że wniosek w konsekwencji swojej realizacji ograniczony byłby tylko do części mieszkańców sołectwa Łubno powoduje, że nie jest on możliwy do uwzględnienia;

- 2) Burmistrz posiada wiedzę w przedmiocie niespełniania przez istniejącą infrastrukturę oczekiwań mieszkańców co do jakości przesyłu danych, jednakże okoliczność ta nie może stanowić podstawy do uwzględnienia wniosku tym bardziej, że budowa światłowodu nie może być zaliczona do zadań własnych gminy z uwagi na fakt, iż formalnie sieć taka jest dostępna w części sołectwa, zaś decyzja w przedmiocie dalszych prac – budowy przyłączy indywidualnych – leży w gestii operatora;
- 3) w sołectwie jest dostępny internet mobilny, jak również sieć telekomunikacyjna, co skutkuje zapewnieniem dostępu mieszkańców do sygnału internetowego;
- 4) Burmistrz, wychodząc naprzeciw oczekiwaniom mieszkańców, prowadzi obecnie działania, które mają na celu poprawę obecnych warunków;
- 5) Burmistrz podczas Zebrania Wiejskiego, w konsekwencji wstępnej analizy przedmiotowego zadania (po analizie prawno-finansowej) wskazywał na powyższe okoliczności szczegółowo omawiając przyczyny swojego negatywnego stanowiska w sprawie.

W dniu 12 października 2022 r. Sołtys Wsi Łubno złożył pismo z dnia 11 października 2022 r., w którym podtrzymał wniosek z dnia 28 września 2022 r. W ocenie Sołtysa przeznaczenie części środków funduszu sołectkiego na budowanie infrastruktury cyfrowej sieci światłowodowej spełnia wszystkie przesłanki do realizacji ww. funduszu. Istniejąca infrastruktura telekomunikacyjna i sieć telekomunikacyjna nie są dostępne lub nie odpowiadają zapotrzebowaniu mieszkańców wsi Łubno. Mieszkańcy sołectwa nie mogą uczyć się i pracować zdalnie. Planowane przedsięwzięcie nie dotyczy tylko części mieszkańców sołectwa, ale wręcz przeciwnie: stwarza możliwości podłączenia się do sieci światłowodowej wszystkich zainteresowanych mieszkańców. Wniosek Sołectwa zmierzał do przygotowania infrastruktury technicznej pod sieć światłowodową. Natomiast fakt przebiegu linii światłowodowej (Orange) do szkoły we Franciszkowie niczego nie zmienia, gdyż nie jest on dostępny dla mieszkańców Łubna. Jakość internetu mobilnego i sieci telekomunikacyjnej została zademonstrowana na spotkaniu w dniu 28 września na mapie przygotowanej przez rządową agendę – Urząd Komunikacji Elektronicznej w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa, gdzie wieś Łubno jest białą plamą.

Sołtys Sołectwa Łubno wskazał końcowo, że:

- 1) wniosek spełnia wszystkie niezbędne kryteria do realizacji:
 - a) zadania własne gminy,
 - b) służy poprawie warunków życia mieszkańców,
 - c) jest zgodny ze strategią rozwoju gminy;
- 2) kwota przedsięwzięcia została na Zebraniu Wiejskim uzgodniona i zaakceptowana przez mieszkańców.

Należy w pierwszej kolejności wskazać, że zgodnie z przepisami ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. poz. 301 – dalej jako „ustawa”):

- 1) Środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Środki funduszu mogą być przeznaczone na pokrycie wydatków na działania zmierzające do usunięcia skutków klęski żywiołowej w rozumieniu ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz. U. Nr 62, poz. 558, z późn. zm.) [art. 2 ust. 6 i 7 ustawy].
- 2) Warunkiem przyznania w danym roku budżetowym środków z funduszu jest złożenie do wójta (burmistrza, prezydenta miasta) przez sołectwo wniosku [art. 3 ust. 1 ustawy].
- 3) Wniosek danego sołectwa uchwała zebranie wiejskie z inicjatywy sołtysa, rady sołectkiej lub co najmniej 15 pełnoletnich mieszkańców sołectwa [art. 3 ust. 2 ustawy].
- 4) Wniosek powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa na podstawie informacji, o której mowa w art. 3 ust. 2, wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem [art. 3 ust. 3 ustawy].

- 5) W terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczy wniosek, sołtys przekazuje wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) wniosek celem uwzględnienia go w projekcie budżetu gminy [art. 3 ust. 4 ustawy].
- 6) Wójt (burmistrz, prezydent miasta) w terminie 7 dni od dnia otrzymania odrzuca wniosek niespełniający warunków określonych w ust. 2-4, jednocześnie informując o tym sołtysa [art. 3 ust. 5 ustawy].
- 7) Sołtys może w terminie 7 dni od dnia otrzymania informacji, o której mowa w ust. 5, podtrzymać wniosek niespełniający warunków określonych w ust. 2-4, kierując go do rady gminy za pośrednictwem wójta (burmistrza, prezydenta miasta) [art. 3 ust. 6 ustawy].
- 8) W przypadku, gdy wniosek został odrzucony przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) z powodu niespełnienia warunków określonych w ust. 2 lub 3, zebranie wiejskie może ponownie uchwalić wniosek [art. 3 ust. 7 ustawy].
- 9) Sołtys, w terminie 7 dni od dnia otrzymania informacji, o której mowa w ust. 5, przekazuje radzie gminy za pośrednictwem wójta (burmistrza, prezydenta miasta) wniosek ponownie uchwalony przez zebranie wiejskie [art. 3 ust. 8 ustawy].
- 10) W przypadku podtrzymania wniosku przez sołtysa, rada gminy rozpatruje ten wniosek w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania. Rada gminy odrzuca wniosek niespełniający warunków określonych w ust. 2-4 lub podtrzymany po terminie, o którym mowa w ust. 6. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) związany jest rozstrzygnięciem rady gminy [art. 3 ust. 9 ustawy].
- 11) W przypadku ponownie uchwalonego wniosku, rada gminy rozpatruje ten wniosek w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania. Rada gminy odrzuca wniosek niespełniający warunków określonych w ust. 2 lub 3 lub przekazany po terminie, o którym mowa w ust. 8. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) związany jest rozstrzygnięciem rady gminy [art. 3 ust. 10 ustawy].
- 12) Uchwalając budżet, rada gminy odrzuca wniosek sołectwa, w przypadku gdy zamierzone przedsięwzięcia nie spełniają wymogów określonych w art. 2 ust. 6 lub 7 [art. 3 ust. 11 ustawy].

Z analizy przepisów art. 2 ust. 6 i 7 ustawy wynika, że środki funduszu sołeckiego mogą być przeznaczone wyłącznie na określone kategorie zadań, które:

- 1) mieszczą się w kategorii zadań własnych gminy oraz
- 2) służą poprawie warunków życia mieszkańców oraz
- 3) są zgodne ze strategią rozwoju gminy
- i te przesłanki muszą być spełnione łącznie, albo też mogą być przeznaczone na wydatki związane
- 4) z działaniami zmierzającymi do usunięcia skutków klęski żywiołowej w rozumieniu ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej.

Powyższe przesłanki są przesłankami o charakterze merytorycznym, warunkującymi ujęcie wydatków funduszu sołeckiego w budżecie gminy, o ile zostaną zawarte we wniosku spełniającym warunki formalne wskazane w art. 5 ust. 2 – 4 ustawy.

Warunki formalne przewidziane w art. 5 ust. 2-4 ustawy określają następujące wymagania dla skutecznego złożenia wniosku o ujęcie wydatków funduszu sołeckiego w budżecie gminy:

- 1) wniosek musi zostać uchwalony przez zebranie wiejskie z inicjatywy:
 - a) sołtysa,
 - b) rady sołeckiej lub
 - c) co najmniej 15 pełnoletnich mieszkańców sołectwa
- 2) wniosek powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa na podstawie informacji, o której mowa w art. 3 ust. 2 ustawy, wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem;
- 3) wniosek musi być złożony do wójta (burmistrza, prezydenta miasta) przez sołtysa w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczy wniosek.

W przypadku niespełnienia przez wniosek warunków formalnych (art. 5 ust. 2-4 ustawy) wójt (burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do odrzucenia wniosku. W takiej sytuacji sołectwo ma dwie możliwości:

- 1) zebranie wiejskie może uchwalić nowy wniosek;
- 2) sołtys może podtrzymać wniosek złożony uprzednio.

Jeżeli zebranie wiejskie nie uchwali nowego wniosku, a sołtys podtrzyma wniosek uprzednio złożony, rada gminy w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania.

Rada Miasta i Gminy Wiskitki analizując pismo Sołtysa Sołectwa Łubno z dnia 11 października 2022 r., w którym podtrzymano wniosek Sołectwa Łubno z dnia 28 września 2022 r. o uwzględnienie w projekcie budżetu Gminy Wiskitki na rok 2023 realizacji przedsięwzięć w tym wniosku wymienionych wraz z przekazanymi wraz z tym pismem:

- 1) wnioskiem Sołectwa Łubno z dnia 28 września 2022 r. o uwzględnienie w projekcie budżetu Gminy Wiskitki na rok 2023 realizacji przedsięwzięć;
 - 2) protokołem z zebrania mieszkańców Sołectwa Łubno z dnia 28 września 2022 r.;
 - 3) uchwałą nr 2 Zebrania Wiejskiego Sołectwa Łubno z dnia 28 września 2022 r.;
 - 4) listą obecności załączoną do protokołu;
 - 5) informacją Burmistrza Miasta i Gminy Wiskitki z dnia 6 października 2022 r. w sprawie odrzucenia wniosku Sołectwa Łubno niespełniającego warunków określonych w art. 5 ust. 2-4 ustawy o funduszu sołeckim;
- uznała za zasadne odrzucenie wniosku Sołtysa Sołectwa Łubno z dnia 28 września 2022 r. o uwzględnienie w projekcie budżetu Gminy Wiskitki na rok 2023 realizacji przedsięwzięcia polegającego na:
- 1) modernizacji oświetlenia ulic;
 - 2) wieńcu dożynkowym;
 - 3) budowie infrastruktury cyfrowej pod budowę światłowodu we wsi Łubno;
 - 4) doposażeniu OSP w Jesionce.

Wymaga podkreślenia, że odrzucenie wniosku o uwzględnienie środków funduszu sołeckiego w budżecie gminy może nastąpić wyłącznie z uwagi na niespełnienie przez ten wniosek wymogów formalnych, o których mowa w art. 5 ust. 2-4 ustawy. Odrzucając wniosek złożony przez Sołtysa Sołectwa Łubno Burmistrz Miasta i Gminy Wiskitki wskazał na taką podstawę swojego działania. Niezależnie od powyższego, na marginesie zasadniczej treści przekazanej Sołtysowi informacji, uwypuklił również merytoryczne przyczyny, dla których, w jego ocenie, wniosek nie powinien zostać uwzględniony. Biorąc pod uwagę zakres kompetencji Rady Miasta i Gminy Wiskitki wyznaczony treścią art. 5 ust. 9 ustawy przedmiotem analizy Rada uczyniła jedynie formalne przesłanki skutkujące koniecznością odrzucenia wniosku Sołectwa Łubno.

Trzeba zaznaczyć, że obecność podczas zebrania sołeckiego Sołtysa Sołectwa Łubno, Burmistrza Miasta i Gminy Wiskitki, Zastępcy Burmistrza Miasta i Gminy Wiskitki, oraz pracowników Urzędu Miasta i Gminy Wiskitki (w tym pracownika protokolującego przebieg Zebrania Wiejskiego) daje podstawy do przyjęcia, że Zebranie Wiejskie zostało zwołane i przeprowadzone w sposób zgodny ze Statutem Sołectwa Łubno, a wniosek został uchwalony zgodnie z treścią art. 5 ust. 2 ustawy, tj. z inicjatywy Sołtysa, Rady Sołeckiej lub 15 pełnoletnich mieszkańców Sołectwa. Wniosek został złożony w terminie, tj. do dnia 30 września 2022 r. Zostały zatem spełnione dwie z trzech formalnych przesłanek, które umożliwiały merytoryczne rozpoznanie tego wniosku.

Niemniej jednak wniosek częściowo nie spełnia trzeciej z przesłanek formalnych: nie zawiera on oszacowania kosztów, mimo że zawiera uzasadnienia dla jednego z przewidzianych przedsięwzięć, tj. budowy infrastruktury cyfrowej pod budowę światłowodu we wsi Łubno.

W tym miejscu należy wyjaśnić, że przepisy ustawy o funduszu sołeckim nie przewidują odrzucenia wniosku sołectwa w części, a zatem nawet braki formalne, które dotyczą opisu (oszacowania wartości, uzasadnienia wydatku) jednego z przedsięwzięć ujętych we wniosku powodują konieczność odrzucenia wniosku w całości (tak np. w wystąpieniu pokontrolnym NIK – Delegatury w Opolu z dnia 23 lipca 2012 r. [LOP-4101-03-01/2012; P/12/134]; także M. Nagórek w artykule opublikowanym w SIP WK LEX - QA 1305254).

Oszacowanie kosztów i uzasadnienie wydatku dla danego przedsięwzięcia są ujęte w przepisie art. 5 ust. 3 ustawy jako jedna przesłanka formalna wniosku. Przyjęta nazwa przedsięwzięcia polegającego na „budowie infrastruktury cyfrowej pod budowę światłowodu” sama w sobie jest wyjątkowo

nieprecyzyjna. Ani z protokołu Zebrania Wiejskiego, ani z uchwały, w której wniosek przyjęto, ani też w samym wniosku nie sprecyzowano, jak mieszkańcy Sołectwa uczestniczący w Zebraniu Wiejskim rozumieli zakres owego zadania. W piśmie z dnia 11 października 2022 r. Sołtys Sołectwa Łubno wyjaśnił, że nie chodziło o budowę światłowodu, ale o przygotowanie infrastruktury technicznej pod sieć światłowodową. Organy Gminy, tj. Burmistrz Miasta i Gminy Wiskitki oraz Rada Miasta i Gminy Wiskitki analizują wniosek Sołectwa, a z wniosku tego nie wynika, jaki miałyby być zakres przedsięwzięcia zatytułowanego jako „budowa infrastruktury cyfrowej pod budowę światłowodu”. Późniejsze wyjaśnienia Sołtysa Wsi nie mogą prowadzić do zmiany treści wniosku, a poza tym wniosek jest uchwalany przez Zebranie Wiejskie i Sołtys nie jest organem Sołectwa uprawnionym do dokonywania wykładni uchwały innego organu tego Sołectwa. Niezależnie od powyższego wyjaśnienia złożone przez Sołtysa Sołectwa Łubno w piśmie z dnia 11 października 2022 r. nie doprowadziły do uszczegółowienia uzasadnienia wniosku, które mogłyby dawać powody do uznania, że tak uszczegółowiony wniosek pozwala na ustalenie prawidłowości oszacowania kosztów przedsięwzięcia. Oszacowanie kosztów powinno odnosić się do treści wniosku i zakresu przedmiotowego przedsięwzięcia ujętego w tym wniosku. Zawarte w uzasadnieniu wniosku odniesienie do sposobu szacowania wydatku może pozwolić na ocenę, czy przyjęta kwota wynika rzeczywiście z wykonanego szacunku kosztów zadania.

W niniejszej sprawie wniosek Sołectwa wskazuje na prognozowaną wielkość środków, które miałyby zostać ujęte w budżecie Gminy w ramach funduszu sołeckiego, niemniej jednak z uwagi na szeroko i nieprecyzyjnie określony przedmiot przedsięwzięcia nie pozwala na przyjęcie, że wniosek w istocie zawiera element, który mógłby zostać uznany za „szacunkowe koszty przedsięwzięcia”. Niezależnie bowiem od tego, czy w ramach przedsięwzięcia miałyby zostać zrealizowana „budowa infrastruktury cyfrowej pod budowę światłowodu” (zgodnie z treścią wniosku), czy też „przygotowanie infrastruktury technicznej pod sieć światłowodową” (zgodnie z wyjaśnieniami Sołtysa) kwota 15.000,00 zł nie jest adekwatna do żadnego z tych przedsięwzięć.

Odwołując się do definicji słowa „szacować” w słowniku języka polskiego PWN trzeba przyjąć, że szacować to określać w przybliżeniu wartość, wielkość lub ilość czegoś. Nie dokonując zatem merytorycznej oceny wniosku Rada Miasta i Gminy Wiskitki wskazuje zatem, że ujęta we wniosku kwota nie koreluje w żaden sposób z zakresem przedsięwzięcia, a zatem wniosek nie zawiera „oszacowania kosztów przedsięwzięcia”, a wskazuje jedynie kwotę pozostającą do dyspozycji Sołectwa, o której wprowadzenie do budżetu Gminy Sołectwo wnioskuje. Tak określona kwota, którą Sołectwo chciałoby wykorzystać na realizację zadania ujętego jako „budowa infrastruktury cyfrowej pod budowę światłowodu” nie ma jednak nic wspólnego z oszacowaniem kosztów realizacji tak sformułowanego przedsięwzięcia. Szacowanie powinno zmierzać do wskazania choćby przybliżonej wartości zadania. Biorąc pod uwagę zasady logicznego rozumowania nie sposób przyjąć, że kwota 15.000,00 zł określona we wniosku Sołectwa Łubno może stanowić szacunkową kwotę realizacji przedsięwzięcia.

Z tych względów wniosek Sołectwa Łubno podlegał odrzuceniu.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Paweł Dziemiańczyk