



Łódź, dnia 17 grudnia 2014r.

**DYREKTOR
URZĘDU KONTROLI SKARBOWEJ
W ŁODZI**

UKS1091/W3B/42/105/14/1/003

**ZAWIADOMIENIE
o zamiarze wszczęcia postępowania kontrolnego**

Na podstawie art. 13 ust. 1a ustawy z dnia 28 września 1991r. o kontroli skarbowej (Dz. U. z 2011r. Nr 41, poz. 214 z późn. zm.) w związku z art. 282b § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012r., poz. 749 ze zm.)

zawiadamiam

o zamiarze wszczęcia postępowania kontrolnego wobec:

**Gminy Wiskitki
ul. Kościuszki 1
96 – 315 Wiskitki**

NIP : 838 142 64 66

w zakresie: rzetelności deklarowanych podstaw opodatkowania oraz prawidłowości obliczania i wpłacania podatku od towarów i usług za miesiąc październik 2010 roku oraz rzetelności deklarowanych podstaw opodatkowania oraz prawidłowości obliczania i wpłacania podatku od nieruchomości za 2010 rok.

Pouczenie o prawie do złożenia korekty deklaracji:

Zgodnie z art. 81 ustawy Ordynacja podatkowa oraz art. 14c ustawy o kontroli skarbowej:

1. Jeżeli odrębne przepisy nie stanowią inaczej, podatnicy, płatnicy i inkasenci mogą skorygować uprzednio złożoną deklarację. Skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie korygującej deklaracji wraz z dołączonym pisemnym uzasadnieniem przyczyn korekty (art. 81 § 1 i 2 ustawy Ordynacja podatkowa).
2. Uprawnienie do skorygowania deklaracji ulega zawieszeniu na czas trwania postępowania kontrolnego w zakresie objętym tym postępowaniem. Korekta złożona w toku postępowania kontrolnego nie wywołuje skutków prawnych, z wyjątkiem złożenia korekty w przypadku, o którym mowa w pkt 3 pouczenia (art. 14c ust. 2 i 3 ustawy o kontroli skarbowej).
3. Kontrolowany może, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia o wyznaczeniu siedmiodniowego terminu do wypowiedzenia się w sprawie zebranego materiału dowodowego, skorygować w zakresie objętym postępowaniem kontrolnym uprzednio złożoną deklarację podatkową (art. 14c ust. 2 i 3 ustawy o kontroli skarbowej).

Do korekty deklaracji złożonej po doręczeniu zawiadomienia o zamiarze wszczęcia postępowania kontrolnego, a w przypadkach, gdy nie stosuje się zawiadomienia – złożonej zgodnie z art. 14c ust. 2 ustawy o kontroli skarbowej, przepisu art. 56 § 1a ustawy - Ordynacja podatkowa nie stosuje się (art. 14c ust. 5a ustawy o kontroli skarbowej).

**DYREKTOR
URZĘDU KONTROLI SKARBOWEJ
w Łodzi**

(podpis i pieczęć Dyrektora lub osoby upoważnionej
z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego)



15.12.2014
(data i podpis kontrolowanego lub osoby upoważnionej)

ul. Ks. Brzóska 24, 91-315 Łódź | tel.: 42 654 11 31 | fax: 42 654 13 86

| e-mail: uks1091@ld.mofnet.gov.pl

ul. Kowalskiego 7, 98-200 Sieradz | tel.: 43 822 76 50 | fax: 43 822 76 50 wew 72

| e-mail: ukslodz.sieradz@ld.mofnet.gov.pl

Ośrodek Zamiejscowy
w Piotrkowie Trybunalskim

ul. Wronia 65, 97-300 Piotrków Tryb. | tel.: 44 647 62 61 | fax: 44 649 72 54

| e-mail: ozuks1092@ld.mofnet.gov.pl

<http://www.uks.lodz.pl>

Wyrażam zgodę na wszczęcie postępowania kontrolnego przed upływem 7 dni od dnia doręczenia zawiadomienia *).

.....
(data i podpis kontrolowanego lub
osoby upoważnionej)

Wykonano w 2 egz.:
Egz. Nr 1 - adresat
Egz. Nr 2 - a/a

*) Niewypełnienie pozycji oznacza brak zgody na wszczęcie postępowania kontrolnego przed upływem 7 dni od dnia doręczenia zawiadomienia (art. 13 ust. 1a ustawy o kontroli skarbowej w zw. z art. 282b § 3 ustawy Ordynacja podatkowa)

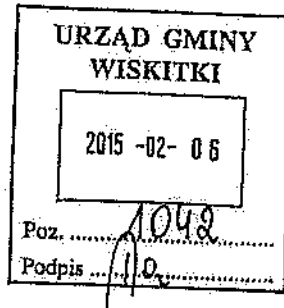
p. Skorbmik
p. Gonińska

koz. 17/10.9.2014

Łódź, dnia 02 lutego 2015 r.

**DYREKTOR
URZĘDU KONTROLI SKARBOWEJ
W ŁODZI**

UKS1091/W3B/42/79/14/9/023



Gmina Wiskitki
ul. Kościuszki 1
96-315 Wiskitki
NIP 838 12-64-66

WYNIK KONTROLI

Na podstawie art. 24 ust. 1 pkt 2 lit. a) oraz art. 27 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 41, poz. 214 ze zm.) w związku z postanowieniem Dyrektora Urzędu Kontroli Skarbowej w Łodzi o wszczęciu postępowania kontrolnego Nr UKS1091/W3B/42/79/14/2/005 z dnia 1 października 2014 roku, przedstawiam ustalenia i wnioski z tego postępowania.

I. Zakres postępowania:

Prawidłowość gospodarowania środkami publicznymi obejmującymi część wyrównawczą i oświatową subwencji ogólnej otrzymanej w 2012 roku, w tym podstawy ustalenia jej wysokości.

II. Ustalenia:

1. W zakresie prawidłowości gospodarowania środkami publicznymi obejmującymi część oświatową subwencji ogólnej otrzymanej w 2012 roku, w tym podstawy ustalenia jej wysokości, nie stwierdzono nieprawidłowości.

2. W zakresie prawidłowości gospodarowania środkami publicznymi obejmującymi część wyrównawczą subwencji ogólnej otrzymanej w 2012 roku, w tym podstawy jej ustalenia, stwierdzono następujące nieprawidłowości:

Zgodnie z przepisem art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 ze zm.) część wyrównawczą subwencji ogólnej dla gmin stanowi suma kwoty podstawowej oraz kwoty uzupełniającej. Podstawę ustalenia wysokości części wyrównawczej subwencji ogólnej stanowi wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w gminie (tzw. wskaźnik G), który oblicza się dzieląc kwotę dochodów podatkowych gminy za rok poprzedzający rok bazowy, przez liczbę mieszkańców gminy.

W roku 2012 Gmina Wiskitki (zwana dalej Gminą) otrzymała środki części wyrównawczej subwencji ogólnej w kwocie 3.812.511,00 zł, z tego:

- kwota podstawowa 2.883.414,00 zł,
- kwota uzupełniająca 929.097,00 zł.



W wyniku przeprowadzonego postępowania stwierdzono, że Gmina zaniżyła kwotę dochodów podatkowych za rok 2010, które stanowiły podstawę ustalenia wysokości części wyrównawczej subwencji ogólnej otrzymanej w roku 2012 łącznie o kwotę 583.086,70 zł, z tego:

- kwota niezadeklarowanego i niezapłaconego w roku 2010 podatku od nieruchomości 310.634,92 zł,
- skutki obniżenia górnych stawek podatku od nieruchomości 293.551,97 zł,
- skutki udzielonych ulg i zwolnień (bez ulg i zwolnień ustawowych) podatku od nieruchomości (-) 21.100,19 zł.

Powyższa kwota dochodów podatkowych Gminy w wysokości 583.086,69 zł zostanie włączona do podstawy ustalenia części wyrównawczej subwencji ogólnej na rok 2016.

Zgodnie z przepisem art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 ze zm. oraz Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 ze zm.) Gmina miała obowiązek złożyć organowi podatkowemu właściwemu ze względu na miejsce położenia przedmiotów opodatkowania, deklaracje na podatek od nieruchomości w terminie do dnia 15 stycznia 2010 r. oraz wpłacać obliczony w deklaracji podatek od nieruchomości – bez wezwania – na rachunek właściwej gminy, w ratach proporcjonalnych do czasu trwania obowiązku podatkowego, w terminie do dnia 15 każdego miesiąca.

W dniu 20 stycznia 2015 roku Gmina złożyła deklarację na podatek od nieruchomości na 2010 rok, z której wynikają następujące dane:

– dane dotyczące przedmiotów opodatkowania (z wyjątkiem zwolnionych):

- powierzchnia gruntów pozostałych, w tym zajęte na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego:
podstawa opodatkowania 1.498.947,02 m²,
stawka podatku 0,20 zł,
kwota podatku 299.789,40 zł.
- powierzchnia gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej bez względu na sposób zakwalifikowania w ewidencji gruntów i budynków (Ośrodek Zdrowia w Jesionce):
podstawa opodatkowania 1.647,00 m²,
stawka podatku 0,73 zł,
kwota podatku 1.202,31 zł.
- powierzchnia gruntów pozostałych, w tym zajęte na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego za okres IV-IX 2010 r.:
podstawa opodatkowania 367,00 m²,
stawka podatku 0,20 zł,
kwota podatku 36,70 zł.
- powierzchnia użytkowa budynków mieszkalnych:
podstawa opodatkowania 2.915,31 m²,
stawka podatku 0,44 zł,
kwota podatku 1.282,74 zł.

- powierzchnia użytkowa budynków mieszkalnych za okres IV-IX 2010 r.:

podstawa opodatkowania	25,93m ² ,
stawka podatku	0,44 zł,
kwota podatku	5,70 zł.
- powierzchnia użytkowa budynków pozostałych ogółem, w tym zajęte na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego:

podstawa opodatkowania	1.782,47 m ² ,
stawka podatku	4,40 zł,
kwota podatku	7.842,87 zł.
- powierzchnia użytkowa budynków pozostałych ogółem, w tym zajęte na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego za okres X-XII 2010 r.:

podstawa opodatkowania	432,00 m ² ,
stawka podatku	4,40 zł,
kwota podatku	475,20 zł.
- łączna kwota podatku: 310.634,92 zł.
- informacja o przedmiotach zwolnionych:
 - budynki zwolnione na podstawie art. 2 ust. 3 pkt 3) o powierzchni 1.197,22 m²,
 - budynki zwolnione na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 2) o powierzchni 10.680,79 m²,
 - na podstawie § 2 pkt 1 Uchwały Rady Gminy Wiskitki
Nr 46/XXIX/09 z dnia 11.12.2009 r.
 - grunty OSP o powierzchni: 4.644,98 m²,
 - budynki OSP o powierzchni: 803,055 m²,
 - pozostałe budynki, w tym zajęte na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego o powierzchni powyżej 50 m² zwolnione od opodatkowania na podstawie § 3 pkt 1 Uchwały Rady Gminy Wiskitki Nr 46/XXIX/09 z dnia 11.12.2009 r. o powierzchni: 13.207,18 m²,
 - budynki służące zaopatrywaniu mieszkańców w wodę zwolnione od opodatkowania na podstawie § 2 pkt 2 Uchwały Rady Gminy Wiskitki
Nr 46/XXIX/09 z dnia 11.12.2009 r. o powierzchni: 191,07 m²,
 - budowle służące zaopatrywaniu mieszkańców w wodę zwolnione od opodatkowania na podstawie § 2 pkt 2 Uchwały Rady Gminy Wiskitki Nr 46/XXIX/09 z dnia 11.12.2009 r. o wartości 204.659,66 zł (10.232.983,12 zł x2%),
 - grunty, w tym:
 - nieużytki 144.817,00 m²,
art. 7 ust. 1 pkt 10 ww. ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.
 - użytki rolne, lasy o powierzchni: 751.847,00 m²,
art. 2 ust 2 ww. ustawy o podatkach i opłatach lokalnych
 - grunty zajęte pod pasy drogowe dróg publicznych o powierzchni: 491.523,00 m²,
art. 2 ust. 3 ww. ustawy.

Kwota pozostałych składników dochodów podatkowych Gminy, tj. skutków obniżenia górnych stawek podatku od nieruchomości wynikających z zadeklarowanej na rok 2010 kwoty podatku od nieruchomości przedstawia się następująco:

- skutki obniżenia górnych stawek podatku od nieruchomości wg następującego wyliczenia: 293.551,97 zł,

Przedmiot opodatkowania	Stawka ustawowa/obniżona	Kwota ustawowa (zł)	Kwota lokalna (zł)	Różnica(3-4) (zł)
1	2	3	4	5
Składniki mienia Gminy opodatkowane				
grunty pozostałe o pow. 1.498.947,02m ²	0,39/0,20 zł/m ²	584 589,34	299 789,40	284 799,94
grunty związane z prowadzeniem działalności gospodarczej Ośrodek Zdrowia Jesionka o pow. 1647m ²	0,77/0,73 zł/m ²	1268,19	1202,31	65,88
grunty pod tereny mieszkalne (B) za okres od 01.04.2010 r. do 30.09.2010 r. o pow. 367 m ²	0,39/0,20 zł/m ²	71,57	36,70	34,87
budynki mieszkalne o pow. 2.915,31 m ²	0,65/0,44 zł/m ²	1 894,95	1 282,74	612,21
budynek mieszkalny za okres od 01.04.2010 r. do 30.09.2010r. o pow. 25,93 m ²	0,65/0,44 zł/m ²	8,43	5,70	2,73
budynki pozostałe w tym zajęte na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizację pożytku publicznego o pow. 573,53 m ²	6,88/4,40 zł/m ²	3 945,89	2 523,53	1 422,36
budynki pozostałe w tym zajęte na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizację pożytku publicznego tj.: budynek gospodarczo - przemysłowy w Wiskitkach za okres od 01.10.2010 r. do 31.12.2010 r. o pow. 432,00 m ²	6,88/4,40 zł/m ²	743,04	475,20	267,84
pozostałe budynki świetlice OSP o pow. 1.208,94m ²	6,88/4,40 zł/m ²	8 317,51	5 319,34	2 998,17
Razem:	X	600.838,92	310.634,92	290.204,00
Składniki mienia Gminy zwolnione od podatku				
budynki lub ich części zajęte na potrzeby prowadzenia działalności w zakresie ochrony przeciwpożarowej o pow. 803,055 m ²	6,88/4,40 zł/m ²	5 525,02	3 533,44	1 991,58
gruntami zajęte na potrzeby prowadzenia działalności w zakresie ochrony przeciwpożarowej o pow. 4.644,98m ²	0,39/0,20 zł/m ²	1 811,54	929,00	882,54
budynki służące zaopatrywaniu mieszkańców w wodę o pow. 191,07 m ²	6,88/4,40 zł/m ²	1 314,56	840,71	473,85
budowle służące zaopatrywaniu mieszkańców w wodę 10.232.981,12 zł	2%/2%	204 659,62	204 659,62	0,00
Razem:	X	213 310,74	209 962,77	3 347,97
Ogółem skutki obniżenia górnych stawek podatku				293 551,97

- skutki udzielonych ulg i zwolnień zawyżono
wg następującego wyliczenia:

(-) 21.100,19 zł,

Tytuł zwolnień	wg Gminy (zł)	wg ustaleń (zł)	różnica (zł) (3-2)
1.	2.	3.	4.
1) budynki lub ich części wraz z gruntami zajęte na potrzeby prowadzenia działalności w zakresie ochrony przeciwpożarowej	6.397,40	4.462,44*	(-)1.934,96
2) budynki pozostałe w tym budynki od 51 m ² , zajęte na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego	58.111,60	58.111,60	0,00
3) budynki, budowle służące zaopatrzywaniu mieszkańców w wodę	224.665,59	205.500,36	(-) 19.165,23
Razem:	289.174,59	268.074,40	(-) 21.100,19

* zgodnie z wyliczeniem:

- grunty OSP 929,00 zł (4.644,98 m² x 0,20 zł/m²)
- budynki OSP 3.533,44 zł (803,055 m² x 4,40 zł/m²)

Gmina nie składając deklaracji na podatek od nieruchomości na 2010 rok i nie dokonując wpłat z ww. tytułu, naruszyła zasadę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego określoną w art. 254 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Zgodnie z ww. przepisem, ustalanie, pobieranie i odprowadzanie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego następuje na zasadach i w terminach wynikających z obowiązujących przepisów.

3. Zgodnie z art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej przed wydaniem wyniku kontroli, postanowieniem Nr UKS1091/W3B/42/79/14/8/019 z dnia 21 stycznia 2015 r. wyznaczono Stronie 7-dniowy termin do wypowiedzenia się w sprawie zebranego materiału dowodowego. Strona nie skorzystała z przysługującego jej prawa.

III. Wnioski końcowe.

Przestrzegać przepisów:

- ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 ze zm.),
- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 119).

Zgodnie z art. 27 ust. 1 pkt 7 ustawy o kontroli skarbowej termin do usunięcia wskazanych nieprawidłowości określłam na dzień 16 marca 2015 r.

IV. Pouczenie:

Niniejszy wynik kontroli nie wywiera takich skutków prawnych, co decyzja organu kontroli skarbowej, o której mowa w art. 24 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej, w związku z powyższym stronie nie przysługują środki prawne przewidziane w art. 26 ust. 1 tej ustawy.

Niniejszy wynik kontroli sporządzony został w 3 jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden doręcza się kontrolowanemu.

Kontrolowany jest obowiązany w ciągu 30 dni po upływie terminu wskazanego w pkt III wyniku kontroli poinformować Dyrektora Urzędu Kontroli Skarbowej w Łodzi o sposobie usunięcia wskazanych nieprawidłowości (art. 27 ust. 6 ustawy o kontroli skarbowej).

DYREKTOR
URZĘDU KONTROLI SKARBOWEJ
w Łodzi

Gd
z up. Grażyna Nowak
WICEDYREKTOR

Wykonano w 3 egz.:

Egz. Nr 1: adresat

Egz. Nr 2: Ministerstwo Finansów

Departament Finansów Samorządu Terytorialnego

00 - 916 Warszawa, ul. Świętokrzyska 12

Egz. Nr 3: a/a

Wyciąg z wyniku kontroli otrzymuje:

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi

90 - 431 Łódź, ul. Zamenhofa 10

